

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN VĂN HUẾ

**QUẢN LÝ CHI ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN
TẠI CÁC PHƯỜNG XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN VĂN HUẾ

**QUẢN LÝ CHI ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN
TẠI CÁC PHƯỜNG XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH**

Ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn: TS. BÙI THỊ MINH HẰNG

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc, trung thực và mọi số liệu trong này được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

Tác giả

Nguyễn Văn Huế

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn này, tôi đã nhận được sự quan tâm, giúp đỡ tận tình từ phía tập thể và cá nhân:

Tôi xin trân trọng bày tỏ lòng biết ơn tới tất cả các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Phòng Đào tạo đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với **TS. Bùi Thị Minh Hằng**, người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo các cơ quan tài chính cấp xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh đã giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình nghiên cứu đề tài.

Tác giả

Nguyễn Văn Huế

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN Ở XÃ, PHƯỜNG	5
1.1. Cơ sở lý luận quản lý chi đầu tư phát triển ở xã, phường.....	5
1.1.1. Khái niệm	5
1.1.2. Nội dung quản lý chi đầu tư phát triển cấp xã, phường.....	13
1.1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi đầu tư phát triển cấp xã, phường .	16
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi đầu tư phát triển	19
1.2.1. Kinh nghiệm trong nước	19
1.2.2. Bài học có thể áp dụng cho các phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	28
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	30
2.2.1. Lý do lựa chọn điểm nghiên cứu.....	30

2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin	31
2.2.3. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	34
2.4. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	36
2.4.1. Các chỉ tiêu về chi ĐTPT của phường Cẩm Sơn	36
2.4.2. Các chỉ tiêu phản ánh công tác quản lý chi ĐTPT tại các phường, xã thành phố Cẩm Phả.....	36
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN TẠI CÁC PHƯỜNG, XÃ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH.....	38
3.1. Khái quát về thành phố Cẩm Phả.....	38
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	38
3.1.2. Điều kiện xã hội	40
3.1.3. Cơ sở hạ tầng thành phố.....	41
3.2. Thực trạng quản lý chi ĐTPT tại các phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2015-2017	43
3.2.1. Tình hình chi đầu tư phát triển tại địa bàn nghiên cứu giai đoạn 2015-2017.....	43
3.2.2. Tình hình quản lý chi ĐTPT tại địa bàn nghiên cứu giai đoạn 2015-2017 ...	44
3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi ĐTPT tại các phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	62
3.4. Đánh giá chung công tác quản lý chi ĐTPT tại các phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	68
3.4.1. Kết quả đạt được	68
3.4.2. Những hạn chế	68
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	70
Chương 4: GIẢI PHÁP QUẢN LÝ CHI ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN TẠI CÁC PHƯỜNG, XÃ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH	72

4.1. Quan điểm, phương hướng và mục tiêu quản lý chi ĐTPT tại các phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	72
4.1.1. Quan điểm	72
4.1.2. Phương hướng	73
4.1.3. Mục tiêu.....	74
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý chi ĐTPT tại các phường, xã trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	74
4.2.1. Hoàn thiện, đổi mới tổ chức bộ máy và cán bộ quản lý đầu tư phát triển từ nguồn vốn ngân sách ở xã, phường.....	74
4.2.2. Tăng cường phân cấp quản lý chi ĐTPT	76
4.2.3. Hoàn thiện khâu lập, duyệt và phân bổ dự toán chi ĐTPT	77
4.2.4. Hoàn thiện khâu chấp hành dự toán chi ĐTPT	78
4.2.5. Hoàn thiện khâu kế toán, kiểm soát và quyết toán chi ĐTPT.....	80
4.2.6. Hoàn thiện nội dung luật pháp về phân cấp quản lý nhà nước đối với hoạt động đầu tư phát triển từ nguồn vốn ngân sách nhà nước	82
4.2.7. Hoàn thiện, đổi mới tổ chức bộ máy và cán bộ quản lý đầu tư phát triển từ nguồn vốn ngân sách địa phương.....	83
4.3. Kiến nghị.....	85
4.3.1. Đối với Nhà nước.....	85
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Quảng Ninh	85
4.3.3. Đối với UBND thành phố Cẩm Phả.....	86
KẾT LUẬN	88
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO	89
PHỤ LỤC	91

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

CNH-HĐH	Công nghiệp hóa - Hiện đại hóa
ĐTPT	Đầu tư phát triển
HĐNH	Hội đồng nhân dân
KHCN	Khoa học công nghệ
NĐ-CP	Nghị định chính phủ
NNL	Nguồn nhân lực
NSNN	Ngân sách nhà nước
QĐ-TTG	Quyết định - Thủ tướng
TC-KH	Tài chính - Kế hoạch
UBND	Ủy ban nhân dân
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1: Thông tin thứ cấp cho đề tài	31
Bảng 2.2: Thống kê đối tượng điều tra	33
Bảng 2.3: Ý nghĩa của điểm số bình quân	35
Bảng 3.1: Tình hình dân số thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015-2017	40
Bảng 3.2: Tình hình chi đầu tư phát triển tại các xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh qua các năm 2015-2017...	44
Bảng 3.3: Nội dung và quy trình lập dự toán chi ĐTPT ngân sách xã, phường thành phố Cẩm Phả	49
Bảng 3.4: Dự toán chi ĐTPT ở xã phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015 - 2017	50
Bảng 3.5: Phân bổ dự toán chi ĐTPT ở xã phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015 - 2017	51
Bảng 3.6: Kết quả khảo sát công tác lập dự toán chi ĐTPT ở xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	52
Bảng 3.7: Nội dung và quy trình chấp hành dự toán chi ĐTPT ở xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả	53
Bảng 3.8: Chấp hành dự toán chi ĐTPT ở xã, phường thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh qua các năm 2015-2017	55
Bảng 3.9: Kết quả khảo sát công tác chấp hành dự toán chi ĐTPT ở xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	56
Bảng 3.10: Tình hình thực hiện quyết toán chi ĐTPT xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả từ năm 2015-2017	60
Bảng 3.11: Kết quả khảo sát công tác quyết toán chi ĐTPT ở xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	61
Bảng 3.12: Trình độ cán bộ quản lý chi ĐTPT ở xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015-2017	66

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 3.1: Phân cấp quản lý chi ĐTPT từ ngân sách tại các xã, phường trên địa bàn thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	46
--	----